

ฟังเสียงฉันทน์บ้าง

ถึงแม้จะไม่เกี่ยวกับอนาคตของกลุ่มวิชาชีพพยาบาลว่าจะได้บรรจุเป็นข้าราชการหรือไม่ ที่เป็นข่าวเมื่อเร็วๆ นี้ แต่เรื่องนี้เป็นสิทธิของเธอตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารครับ

เรื่องเป็นอย่างไรครับ นางสาวชุดขาวในฐานะประธานสหภาพพยาบาลแห่งประเทศไทย มีหนังสือรวม ๓ ฉบับไปถึงนายกสภาการพยาบาลขอให้เปิดประชุมใหญ่สมาชิกวิสามัญทั่วประเทศ เพื่อรับฟังปัญหาและข้อเสนอแนะของสมาชิก และขอแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่สภาการพยาบาลไม่ดำเนินการตามคำขอ นางสาวชุดขาวจึงฟ้องสภาการพยาบาล ต่อศาลปกครองกลาง ศาลปกครองกลางแจ้งให้นางสาวชุดขาว กับพวก ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับรายชื่อและจำนวนบุคคลที่ร่วมลงชื่อ นางสาวชุดขาวจึงมอบอำนาจให้นายตัวแทนขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการประชุมที่พิจารณาเรื่องขอประธานสหภาพฯ รวม ๓ รายการ ได้แก่บันทึกและหรือรายงาน และมติที่ประชุมของสภาการพยาบาลพร้อมสิ่งที่ส่งมาด้วยอีก ๕ รายการ เพื่อยื่นต่อศาลปกครองกลางต่อไป แต่สภาการพยาบาลมีหนังสือแจ้งนายตัวแทนว่านางสาวชุดขาว กับพวก ได้ทำหนังสือขอใช้สิทธิแสดงความคิดเห็น และทวงถามการแก้ไขกฎหมาย ซึ่งสภาการพยาบาลให้เหตุผลในการไม่รับพิจารณาและรายงานให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขทราบ และมีหนังสือแจ้งนางสาวชุดขาวไปแล้ว เห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นการดำเนินการภายในของสภาการพยาบาล และเป็นดุลพินิจเฉพาะของเจ้าหน้าที่ ดังนั้น การลงมติในที่ประชุม จึงไม่ใช่เอกสารที่จะเปิดเผยแก่คนทั่วไปให้ทราบได้ นายตัวแทนจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สภาการพยาบาลมีหนังสือชี้แจงต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ว่าได้ตรวจสอบพบว่าสหภาพพยาบาลแห่งประเทศไทยได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคล และไม่พบหลักฐานการจดทะเบียนเป็นสหภาพแรงงาน จึงกระทำการแทนบุคคลอื่นไม่ได้ จึงมีมติว่าไม่รับข้อเสนอพิจารณา ส่วนประเด็นขอแก้ไขกฎหมายวิชาชีพพยาบาลฯ เห็นว่า ยังมีความเหมาะสมกับปัจจุบัน ยังไม่ต้องแก้ไข และที่จะขอเปิดประชุมใหญ่ นั้น พระราชบัญญัติวิชาชีพพยาบาลฯ ไม่ได้ให้อำนาจหน้าที่ไว้ ส่วนข้อมูลข่าวสารตามที่นายตัวแทน ผู้รับอำนาจมีคำขอ ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า รายชื่อและจำนวนบุคคลที่เข้าร่วมประชุมที่แนบท้ายหนังสือสหภาพพยาบาลแห่งประเทศไทย ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ หาไม่พบ และไม่น่าเชื่อ เนื่องจากเป็นเอกสารของผู้อุทธรณ์เองเพราะไปฟ้องคดี และมีในครอบครองแล้ว ซึ่งมีสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และหมายเลขทะเบียนใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยจะรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร และสภาการพยาบาลเป็นเพียงผู้ครอบครองเท่านั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาเห็นว่า ข้อมูลข่าวสาร ๒ รายการแรกเป็นรายงานการประชุมเกี่ยวกับการขอให้เปิดประชุมใหญ่ และขอแก้ไขพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ ไม่ปรากฏการแสดงความคิดเห็นของบุคคลใด ส่วนรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์รวบรวมส่งให้สภาการพยาบาล แม้จะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล แต่ก็เป็นข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ การเปิดเผยจึงไม่รุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) จึงวินิจฉัยให้สภาการพยาบาลเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่นายตัวแทนมีคำขอพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องให้ด้วย

เรามีข้ออึดอัดใจก็ควรรับฟังหน่อยครับ ในฐานะที่เป็นองค์กรวิชาชีพที่ดูแลเขา ไม่เพียงแต่ในมุมของการควบคุมไม่ให้วิชาชีพนอกกรอบผิดกฎหมายเท่านั้น นะครับ คุณหมอ

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”